

URUGUAY CAMINO A LA COP 30:

Repaso por la Conferencia de las Partes





1. QUÉ ES LA COP

(Conferencia de las Partes)



La **COP** es el órgano supremo de toma de decisiones establecido por la **Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC)**, en vigor desde 1994.

En paralelo, la **CMA (Conferencia de las Partes como reunión del Acuerdo de París)** adopta las decisiones necesarias para implementar los compromisos asumidos bajo dicho acuerdo.





Lo que habitualmente se denomina **COP son las cumbres anuales sobre cambio climático**, que en esta ocasión tendrán lugar en noviembre de 2025. En ese marco, sesiona no solo la COP, sino también la CMP (Protocolo de Kioto), la CMA (Acuerdo de París), así como los órganos subsidiarios SBI y SBSTA, que se describirán más adelante.

Objetivo principal de la CMNUCC

Estabilizar las concentraciones de **gases de efecto invernadero (GEI)** para:



Evitar interferencias humanas peligrosas en el sistema climático



Asegurar un equilibrio sostenible para los ecosistemas



Asegurar un equilibrio sostenible para la producción de alimentos y el desarrollo económico



¿Quiénes la componen?

198 países, lo que lo convierte en uno de los mayores organismos multilaterales del sistema de las Naciones Unidas (ONU).

El órgano supremo de toma de decisiones COP es asistido por los órganos subsidiarios SBSTA y SBI en la implementación y seguimiento de la convención.

Órganos subsidiarios:

Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico (SBSTA).

Asesora e informa en las áreas de ciencia y tecnología vinculadas al cambio climático.

Órgano Subsidiario de Implementación (SBI).

Supervisa la aplicación de los compromisos de los países y asesora sobre cuestiones administrativas y financieras; evalúa la implementación de las decisiones y cumplimiento de los compromisos.



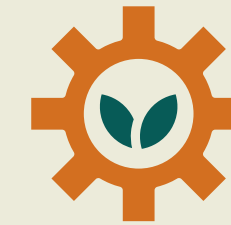
¿Qué es el Acuerdo de París?

2015

Se adoptó en 2015 durante la COP21 en París. Es el primer tratado internacional de cambio climático jurídicamente vinculante que establece obligaciones para todas las partes. Integrado por 196 países. **EE.UU. se desligó.**



Su objetivo principal es limitar el calentamiento global por debajo de los 2 °C, preferiblemente a 1,5 °C, con relación a los niveles preindustriales.



También plantea un objetivo mundial de adaptación y de financiamiento y disposiciones vinculadas a transparencia (seguimiento y comunicación de las acciones climáticas).

NDC

Establece el instrumento de Contribuciones Determinadas a nivel Nacional (más conocidas como NDC por sus siglas en inglés).

¿Cómo funcionan las NDC?

Las NDC son los objetivos de reducción de emisiones y adaptación que los países que integran el Acuerdo de París deben presentar cada 5 años.

Los objetivos que presenta cada país corresponden a sus necesidades y capacidades, y deben ser más ambiciosos que los anteriores.

Las **NDC** son los compromisos climáticos que cada país presenta en el marco del **Acuerdo de París**, donde se definen las metas y acciones nacionales para:

- ▶ Reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI).
- ▶ Adaptarse a los impactos del cambio climático.
- ▶ Mostrar esfuerzos y necesidades de financiamiento, tecnología o de capacidades (en el caso de países en desarrollo).

Cada país diseña sus objetivos según sus capacidades y debe actualizarlos cada cinco años con mayor ambición.



The background image shows a coastal scene at sunset or sunrise. A white lighthouse with a green lantern room stands on a rocky, grassy hill. To its left is a small, simple building with a dark roof. The foreground is a dark, rocky beach with waves crashing against the shore. The sky is filled with dramatic, dark clouds, with a hint of orange light from the setting or rising sun near the horizon.

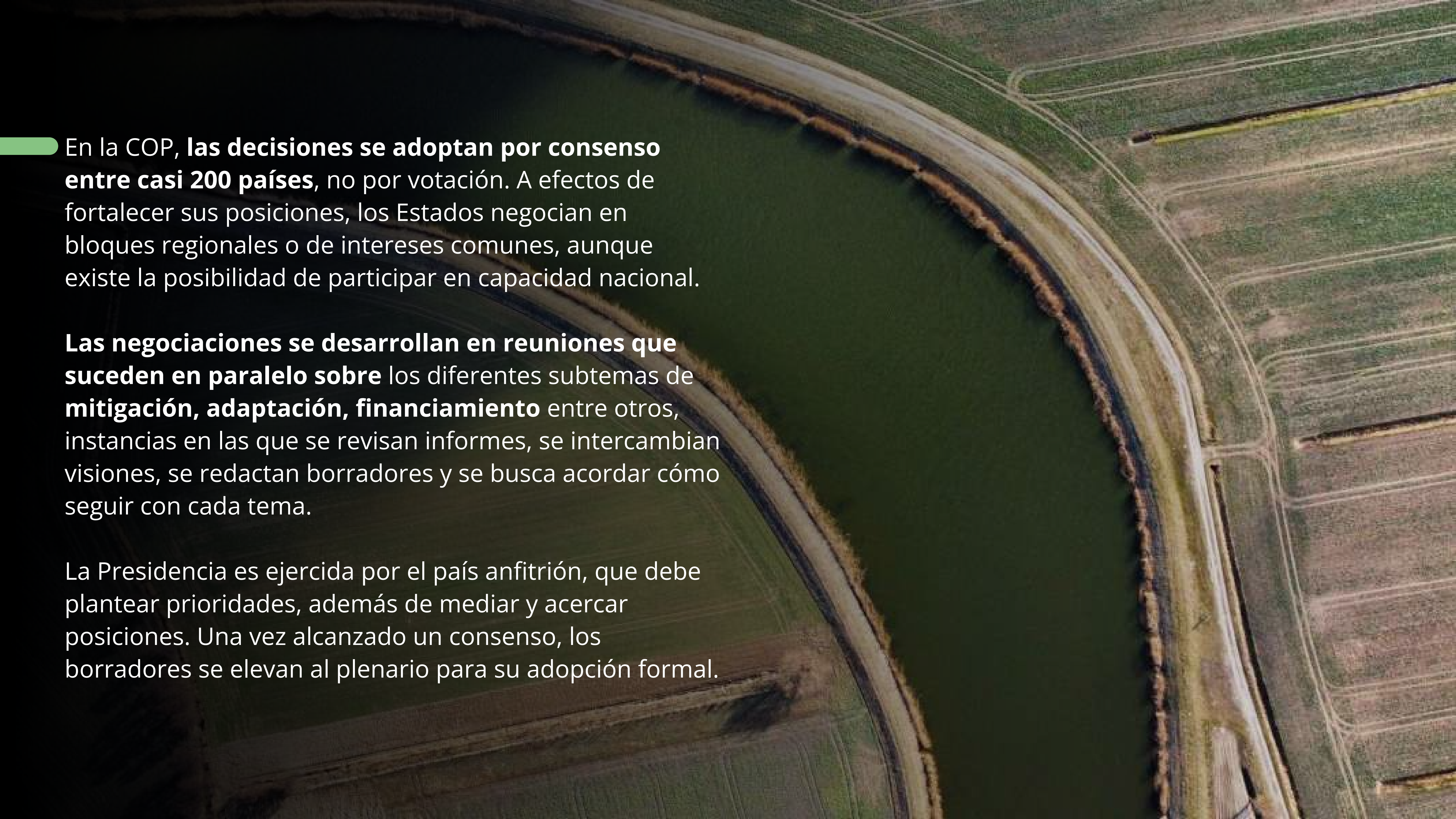
NDC 3.0

Corresponden a la tercera ronda de compromisos asumidos por los países firmantes del Acuerdo de París que planteaba como plazo febrero de 2025.

Uruguay presentó sus NDC 3.0 en diciembre de 2024.

2. CÓMO TOMAN DECISIONES





En la COP, **las decisiones se adoptan por consenso entre casi 200 países**, no por votación. A efectos de fortalecer sus posiciones, los Estados negocian en bloques regionales o de intereses comunes, aunque existe la posibilidad de participar en capacidad nacional.

Las negociaciones se desarrollan en reuniones que suceden en paralelo sobre los diferentes subtemas de **mitigación, adaptación, financiamiento** entre otros, instancias en las que se revisan informes, se intercambian visiones, se redactan borradores y se busca acordar cómo seguir con cada tema.

La Presidencia es ejercida por el país anfitrión, que debe plantear prioridades, además de mediar y acercar posiciones. Una vez alcanzado un consenso, los borradores se elevan al plenario para su adopción formal.

Los países que participan en las negociaciones integran los siguientes grupos:

Países en desarrollo

- **G77 + China:** todos los países en desarrollo
- **SUR** – Grupo de Argentina, Brasil, Ecuador, Paraguay y Uruguay
- **AGN** – Grupo Africano de Negociadores
- **AILAC** – Alianza Independiente de América Latina y el Caribe
- **AOSIS** – Alianza de Pequeños Estados Insulares en Desarrollo
- **LMDC** – Grupo de países en desarrollo con Ideas Afines
- **Estados Árabes.**
- **LDC** – Países menos adelantados
- **BASIC** – Grupo de Brasil, Sudáfrica, India y China

Países desarrollados

- **EIG** – Grupo de Integridad Ambiental, México*, Liechtenstein, Mónaco, República de Corea, Suiza y Georgia.
- **Paraguas** – Integrado por Australia, Canadá, Islandia, Israel, Japón, Nueva Zelanda, Kazajistán, Noruega, Ucrania, Estados Unidos y Reino Unido.
- **Unión Europea**

3. FORMAS DE PARTICIPACIÓN



Las categorías de participación se registran específicamente y se agrupan en:

- ▶ Representantes de Partes de la Convención y Estados Observadores.
- ▶ Representantes de organizaciones observadoras.
- ▶ Miembros de la prensa y medios.



Zona Azul y Zona Verde

La **Zona Azul** es el espacio de negociación oficial y formal, mientras que la **Zona Verde** es un espacio más abierto para la divulgación, el diálogo y la presentación de iniciativas relacionadas con el cambio climático.



A photograph of a sunset over a wetland. The sky is filled with large, dark clouds that are illuminated from below by the setting sun, creating a warm orange and yellow glow. The sun is a bright, glowing orb on the horizon. The water in the foreground is calm, reflecting the colors of the sky and the silhouettes of the clouds. The wetland vegetation is visible in the background, appearing as dark silhouettes against the bright sky.

Eventos Paralelos y Zona Verde

Ambas zonas de la COP suelen incluir eventos paralelos organizados por diferentes actores, como gobiernos, organizaciones y empresas. Así como actividades en la **Zona Verde**, como espacio abierto al público para promover el diálogo y la sensibilización sobre el cambio climático.

4. ASPECTOS CLAVE DE LA COP30



10 y 21 de noviembre de

en Belém, Brasil



Particularidades

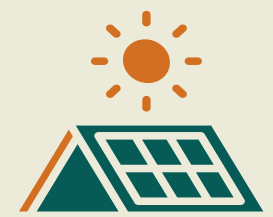
Brasil, como presidencia de la COP30 prevé una mayor participación de la sociedad civil y de los pueblos indígenas, a través de un rol activo en el que sus recomendaciones sean consideradas.

Agenda de Acción

Al proceso formal de negociación entre los Estados Parte que lleva adelante la COP, se le sumó desde 2021 la llamada **Agenda de Acción**: un conjunto de iniciativas voluntarias de acción climática que van tras la meta de movilizar a diversos actores, incluidos gobiernos nacionales y subnacionales, sectores privados y organizaciones de la sociedad civil en estos temas. **Su objetivo es fomentar alianzas destinadas a la implementación de soluciones concretas para enfrentar el cambio climático.**

Esta agenda se materializa de diversas formas: a partir de eventos, declaraciones, campañas y compromisos voluntarios entre otros, que son adoptados voluntariamente. A diferencia del proceso formal, en el que los temas y canales de negociación se deciden de manera multilateral, en este caso es la **Presidencia** de cada **Conferencia de las Partes** la que define su **Agenda de Acción**.

En este marco, el presidente de la COP 30, André Corrêa do Lago, estableció la siguiente **agenda estratégica con 6 pilares temáticos**:



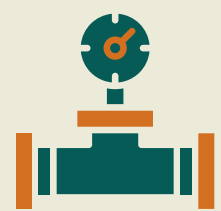
Transición energética,
industria y transporte



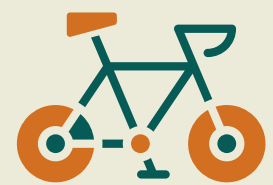
Bosques, océanos y
biodiversidad



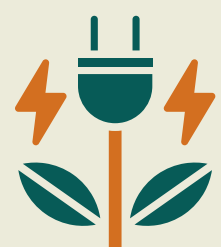
Agricultura y sistemas
alimentarios



Resiliencia urbana,
infraestructura y agua




Desarrollo humano y social



Facilitadores: financiamiento,
tecnología y capacitación



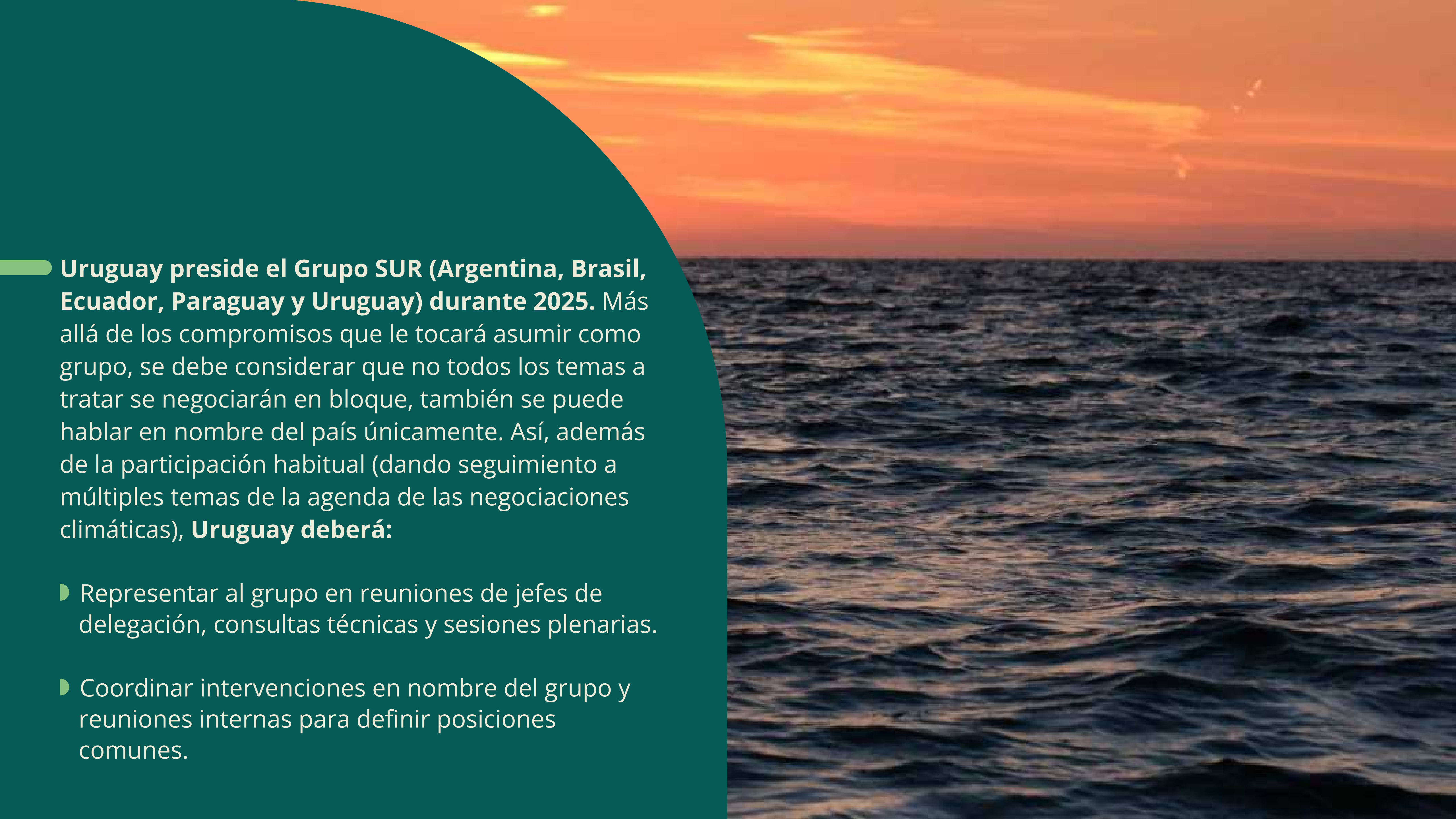


En este camino, Uruguay se encuentra con **barreras y desafíos significativos** como lo son la necesidad de financiamiento internacional no reembolsable, el fortalecimiento de las capacidades institucionales, técnicas utilizadas a nivel local y contar con datos climáticos más detallados para la toma de decisiones locales.

Además, hay que considerar que el **perfil de emisiones de Uruguay se debe principalmente a la producción de alimentos, no a la quema de combustibles.**

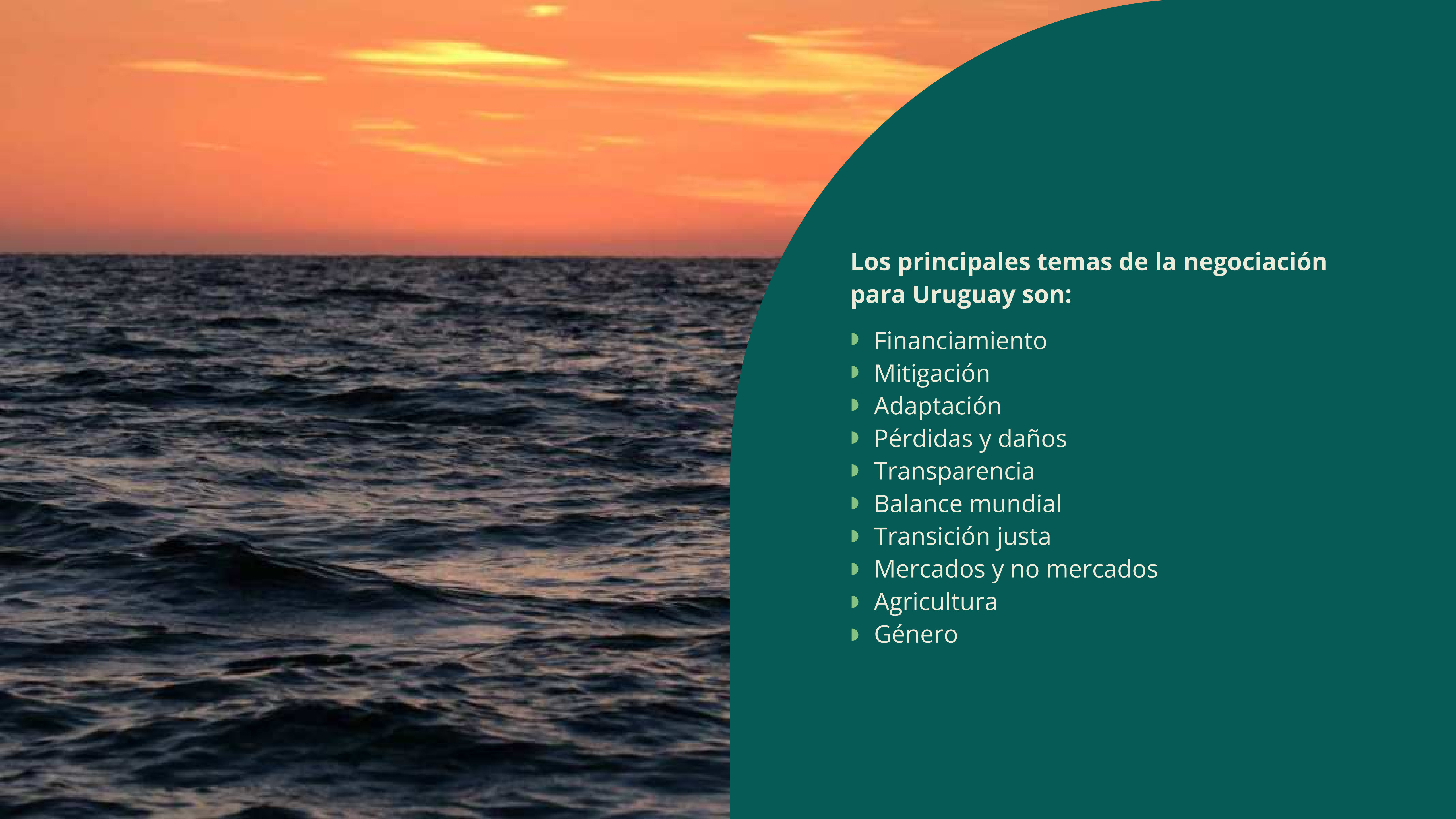
5. ROL DE URUGUAY EN LA COP30





■ **Uruguay preside el Grupo SUR (Argentina, Brasil, Ecuador, Paraguay y Uruguay) durante 2025.** Más allá de los compromisos que le tocará asumir como grupo, se debe considerar que no todos los temas a tratar se negociarán en bloque, también se puede hablar en nombre del país únicamente. Así, además de la participación habitual (dando seguimiento a múltiples temas de la agenda de las negociaciones climáticas), **Uruguay deberá:**

- Representar al grupo en reuniones de jefes de delegación, consultas técnicas y sesiones plenarias.
- Coordinar intervenciones en nombre del grupo y reuniones internas para definir posiciones comunes.



Los principales temas de la negociación para Uruguay son:

- Financiamiento
- Mitigación
- Adaptación
- Pérdidas y daños
- Transparencia
- Balance mundial
- Transición justa
- Mercados y no mercados
- Agricultura
- Género

Los compromisos asumidos por Uruguay en materia de cambio climático

Uruguay cuenta, desde 2009, con el **Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático y Variabilidad (SNRCC)**.

En este marco, en 2017 se aprobó la Política Nacional de Cambio Climático, un documento programático que establece líneas de acción con horizonte a 2050.

Ese mismo año, el país elaboró y presentó su primera Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC).

En el ámbito del SNRCC, y tomando como referencia la Política Nacional y las NDC, funcionan distintos grupos de trabajo. Entre ellos, el grupo de Negociación Internacional, encargado de preparar la participación del país en las COP y dar seguimiento a los procesos de negociación.


Asimismo, el grupo de trabajo en género realiza el seguimiento del ítem correspondiente dentro de las negociaciones internacionales sobre cambio climático.





6. SEGUIMIENTO CON TRANSPARENCIA





En el marco de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y del Acuerdo de París, los países disponen de mecanismos de seguimiento que permiten evaluar el cumplimiento de sus compromisos climáticos. Entre ellos se destacan como proceso global y colectivo el **Balance Mundial**, los reportes nacionales: **Informes Bienales de Transparencia**, los **Inventarios de Gases de Efecto Invernadero (GEI)**, y las **Comunicaciones Nacionales**, herramientas clave para garantizar la rendición de cuentas y la comparabilidad entre Estados.

Balance Mundial (Global Stocktake – GST)

Cada cinco años, los países revisan de forma conjunta los avances hacia los objetivos del Acuerdo de París, en particular el de limitar el aumento de la temperatura global a 1,5 °C – 2 °C. Este proceso identifica la brecha entre lo comprometido y lo necesario, y orienta la actualización de las NDC.

Informe Bienal de Transparencia (Biennial Transparency Report – BTR)

Se presenta cada dos años e informa sobre la implementación de las NDC, las emisiones y absorciones de GEI, así como los apoyos financieros, tecnológicos y de creación de capacidades recibidos o proporcionados. Su objetivo es reforzar la transparencia y la confianza entre países.

Inventarios de GEI

Constituyen el registro nacional de emisiones y absorciones por sector (energía, transporte, agricultura, residuos, entre otros) y de los sumideros naturales (bosques, suelos, océanos). Son la base técnica de los BTR y del Balance Mundial, ya que permiten verificar si los países cumplen sus metas.

Comunicaciones Nacionales

Las Comunicaciones Nacionales son informes periódicos que presentan los países miembros de la Convención, para evaluar y evidenciar su situación frente a los temas de cambio climático respecto a las emisiones de GEI y a la vulnerabilidad. Se presentan cada 4 años (Uruguay presentó 6).



Muchas gracias.